

مهدي: الحوكمة ضمانة  
لمشاركة فعالة لأفراد  
المجتمع في عملية اتخاذ  
القرار

6



افتتاح مؤتمر «الإطار التشريعي والمالي والإداري في الكويت 2017»

الغانم: التخطيط والفوضى والانفلات المؤسسي  
والفساد هي البدائل الكارثية للحوكمة

مرزوق الغانم متحدنا

تصوير محمد صابر



جانب من

## المحرر البرلماني

افتتح رئيس مجلس الأمة مرزوق علي الغانم مؤتمر الحوكمة ( الإطار التشريعي والمالي والإداري دولة الكويت 2017 ) أمس الثلاثاء الذي تنظمه لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة بالتعاون مع ديوان المحاسبة ويعقد في الفترة من 10-11 أكتوبر الجاري.

وأكد رئيس مجلس الأمة مرزوق علي الغانم استعداد مجلس الأمة للتعاون مع الحكومة إلى أبعد مدى بوصفها سلطة تنفيذية، لجعل ملف الحوكمة وما يتناهبها من أوجه قصور وخلل، على رأس الأولويات الوطنية.

وقال الرئيس الغانم خلال رعايته وحضوره مؤتمر الحوكمة (الإطار التشريعي والمالي والإداري في الكويت 2017) إن مجلس الأمة منفتح على أي اقتراحات أو توجهات، تصب في قناة تحويل النظريات الصماء إلى نماذج متخيلة ومتصورة لتطبيقها وأفعيا. وشدد الغانم على ضرورة الاتفاق على كيفية تحويل بعض من المفاهيم المطروحة، إلى صيغ تشريعية وقانونية، أو تعديلات على قوانين موجودة، بحيث يتم سد تلك الفجوات القانونية والتشريعية التي تعيق تطبيق مفاهيم وأشكال الحوكمة في القطاعين العام والخاص.

وأكد الغانم أن التخطيط والفوضى والتزلزل الإداري والانفلات المؤسسي والفساد هي البدائل الكارثية للحوكمة لافتاً إلى أهمية الخروج برؤية شاملة لتطبيقات الحوكمة.

وقبما يأتي نص كلمة رئيس مجلس الأمة مرزوق علي الغانم في افتتاح المؤتمر:

بسم الله الرحمن الرحيم  
والحمد لله رب العالمين ، والصلاة والسلام على أشرف الخلق ، محمد بن عبدالله النبي الأمين وعلى آله وصحبه أجمعين

يقول المولى جلت قدرته في محكم التنزيل  
”إن الله يامركم أن تؤدوا الأمانات إلى أهلها، وإذا حكمتم بين الناس أن تحكموا بالعدل“ صدق الله العظيم  
السادة ، رئيس اللجنة التشريعية والقانونية ، وأعضاء اللجنة الموقرون الإخوة أعضاء مجلس الأمة، نواب ووزراء

سعادة رئيس ديوان المحاسبة بالإنابة  
الموقر

سعادة رئيس جهاز المراقبين الماليين  
الموقر

سعادة رئيس هيئة مكافحة الفساد  
الموقر

الأخوات والإخوة الحضور  
السلام عليكم ورحمة الله وبركاته  
قبل عامين، نظمت لجنة المراقف العامة البرلمانية، ورشة عمل موسعة في مجلس

الأمة حول قانون البلدية الجديد، دعت إليه عدد كبير من الخبراء والمختصين في مجال البلدية وأتذكر انني قلت في

افتتاح تلك الورشة ” إن السياسي لا يمكن أن يفهم في كل شيء ” وأن استئثار السياسي وحيدا، بالتصدي لكل القضايا التي تحمل طابعا تقنيا وعلميا ، يمثل

منقصة، وسيؤدي إلى خلل كبير وإنما زلت عند هذا الرأي فعلى السياسيين أن يتواضعوا قليلا ، عندما

## مستعدون للتعاون مع الحكومة لجعل «الحوكمة» على رأس الأولويات

## المجلس منفتح على أي اقتراحات تصب في قناة تحويل النظريات الصماء إلى نماذج متخيلة لتطبيقها

## أرقامنا تشير إلى تخلفنا في مجال الحوكمة وتطبيقاتها المختلفة والمتنوعة

## الحديث عن الحوكمة في الكويت يجب أن يكون شاملا ويأتي على شكل حزمة متكاملة

يتم التصدي لتلك الملفات ، التي تحمل من التفاصيل الكثير والكثير

وعليه فإننا نرى أن هذا المؤتمر والذي يستهدف واحدا من أهم الملفات إلحاحا ، وأكثرها ضرورة ، ألا وهو مسألة (الحوكمة)، هو خطوة في الإطار الصحيح ، خطوة تستدعي مفهوم مشاركة المختص والأكاديمي ، وأولئك المعنيين بشكل مباشر بها المفهوم

ولقد أثلج صدري ، قيام اللجنة التشريعية البرلمانية بتنظيم هذا المؤتمر ، بالتعاون مع أحد أهم الأجهزة المعنية بمراقبة تطبيق مفاهيم الحوكمة ، ألا وهو ديوان المحاسبة ، الذي نعتز دائما بدوره

المفصلي في مثل تلك الملفات.

أعتقد جازما، بأن الحديث عن الحوكمة، تجاوز كونه حديثا تبشيريا

عن مفهوم جديد للإدارة ، واعتقد أن الزمن يضيء بسرعة ، إلى الحد الذي بات معه

التنظير عن الحوكمة وأهميتها ، حديثا فئات أوانه

نحن نتحدث عن الحوكمة الآن بوصفها واقعا ، وضرورة ، وطريقة حياة وإدارة ، وبوصفها حالة معاشة بشكل يومي في كل أنحاء العالم.

كل الدول ، والحكومات ، والشركات ، والكيانات الاجتماعية الأخرى ، تخوض مخاض الحوكمة الآن ، تطليقا وتجريبا وتعديلا أي بعبارة الأخرى لم تعد الحوكمة خيارا من ضمن الخيارات ، بل قدرا محتوما ووجيدا.

ولكن حاسمين هنا بديل الحوكمة، هو التخطيط والفوضى والتزلزل الإداري والانفلات المؤسسي والفساد ، وهي كلها بدائل وصيغ كارثية ، ستؤدي حتما إلى

الدخول في مراحل السقوط التدريجي من تاكل وضعف ، انتهاء بالنقض الكامل.

أرقامنا تشير إلى تخلفنا في مجال الحوكمة وتطبيقاتها المختلفة والمتنوعة

والحديث عن الحوكمة في الكويت ، يجب أن يكون شاملا ويأتي على شكل حزمة متكاملة

الحوكمة كمرادف للمسؤولية الحوكمة ك مفهوم للتحديد ، بدلا من

الليونة الإدارية الحوكمة بوصفها تأسيسا لمفاهيم الثواب والعقاب ، وما تنطوي عليها من مفاهيم الرقابة بمختلف أنواعها ومآلاتها

الشفافية الحوكمة ، كونها تاصيلا لمفهوم الشفافية

وأخيرا الحوكمة ، كنموذج وحيد ونهائي للحكم الرشيد



الدلال متحدنا

## الدلال: كل كويتي وكويتية يتطلع إلى مستقبل أفضل لابنائهم تتكافأ فيه الفرص بعدالة أمام الجميع

## نهدف إلى المبادرة برفع الرؤية الجادة في الإصلاح نحو تحقيق الإدارة الرشيدة والحوكمة

## الحوكمة كمسار للإصلاح الإداري ما زالت تحبوا ولا تمثل أولوية أو سياسة جادة معتمدة في الكويت

وتحويل بعض من المفاهيم المطروحة ، إلى صيغ تشريعية وقانونية ، أو تعديلات العاجز ، ودين المزايد الهدف هنا ، هو توفير نقاش علمي والفجوات القانونية والتشريعية التي

والقاء المسؤولية على الآخر ، فهذا حيلة العاجز ، ودين المزايد الهدف هنا ، هو توفير نقاش علمي وواضح ، ومحاولة الاتفاق على كيفية

وإذا كان هناك من هدف لهذا المؤتمر تحديدا ، فهو ليس تسليط الضوء على مكان القصور ، فهذا أشيع نقاشا وليس الهدف منه تبادل الاتهامات

المتحضرة والمتقدمة تلك التي تسعى للتغيير الإيجابي والتطوير في أنظمتها وسياساتها، تلك هي المجتمعات الحية التي تعمل بتفاني من أجل صناعة مستقبل أفضل لسلطاتها ومؤسساتها العامة والخاصة ومجتمعها المدني وكل فرد من أفراد المجتمع.

الحضور الكرام

باستعراض سريع لواقع الحوكمة في دولة الكويت يمكننا القول إن الحوكمة وجدت طريقها في عدد من مؤسسات الدولة الغائب عليها ارتباطها بالقطاع الخاص ( البنك المركزي هيئة أسواق المال قانون الشركات ) واجتهادات مشكورة في عدد من المؤسسات العامة التي تبنت الحوكمة كمسار ( ديوان المحاسبة والقطاع النفطي ) والخدمات والالكترونية التي يقدمها عدد من مؤسسات الدولة إضافة إلى عناوين أولية في الخطة التنموية للدولة وبرنامج الحكومة والملاحظة المهمة في هذا الاستعراض السريع أن هذه الجهود تكاد تكون اجتهادات منفردة وليست سياسة عامة في الدولة ولذلك يمكننا القول إن الحوكمة كمسار للإصلاح الإداري ما زال يحبو ولا يمثل أولوية مطلوبة أو سياسة جادة معتمدة في دولة الكويت.

الحضور الكريم  
تأكيدا لما أوردته راعي المؤتمر رئيس مجلس الأمة في كلمته بأن مؤتمرنا هذا جاء بهدف رئيس وهو أن يقوم مجلس الأمة الكويتي ممثل الأمة بالمبادرة برفع الراية الجادة في الإصلاح نحو تحقيق الإدارة الرشيدة والحوكمة مستكملين طريق من سبقنا ممن رفع ذات الراية ساعين للخروج من المؤتمر بخطوات عملية فعالة تسهم من خلالها السلطات الدستورية في تطوير مؤسسات الدولة من أجل مستقبل للكويت وشعبها والقيمين فيها.

مستقبل أفضل.. تلك هي الرغبة الحقيقية التي يتطلع لها عقل ووجدان كل كويتي وكويتية، مستقبل أفضل لكل مواطن وأبنائه.. مستقبل أفضل تتكافأ فيه الفرص بعدالة أمام الجميع. مستقبل أفضل في الإدارة الحكومية الخدمية .. مستقبل أفضل بفساد أقل.. مستقبل أفضل يحسن إدارة المال العام.. مستقبل أفضل في سلطات دستورية قوية وعادلة وممثلة لطموحات وتطلعات الشعب.. مستقبل أفضل في استثمار الطاقات البشرية .. مستقبل أفضل آمن ومستقر .. هذا ما يتطلع إليه المواطنون وهو كذلك ما نطمح إلى تبنيه من خلال هذا المؤتمر ونتائجها، بأن الله.

في ختام الكلمة..

أقدم بجزيل الشكر والامتنان للأخ رئيس مجلس الأمة وأعضاء مكتب المجلس والأمانة العامة في مجلس الأمة على إيمانهم بفكرة المؤتمر ودعمهم له والشكر والتقدير موصول لأعضاء اللجنة التشريعية والقانونية والإخوة والأخوات في ديوان المحاسبة والمكتب الفني للجنة التشريعية على جهودهم الكبيرة والمتفيزة لإقامة المؤتمر.

شكرا لضيوفنا الكرام من المحاضرين من داخل وخارج الكويت وشكراً لحضورنا الكرام، ونسال الله أن يبارك في هذا المؤتمر وأن يكمل نتائجه ومساعيه بالإنجاح والتوفيق.

تعيق تطبيق مفاهيم وأشكال الحوكمة في القطاعين العام والخاص

أنا ركزت على هذا الدور ، ربما لأننا سلطة تشريعية ، ونريد أن تلعب الدور المناط بنا ، لأن هناك أدوارا ومسؤوليات أخرى مهمة وفصلية ، على السلطة التنفيذية الاضطلاع بها

ختاما : أتمنى لهذا المؤتمر أن يؤدي ثماره ، وأن يساهم في تحويل الأفكار والرؤى ، إلى تصورات وصيغ جاهزة للتطبيق العملي

ونحن في مجلس الامة ، منفتحون على أي اقتراحات أو توجهات ، تصب في قناة تحويل النظريات الصماء إلى نماذج متخيلة ومتصورة لتطبيقها وأفعيا ، مؤكداين أننا سنتعاون مع الحكومة بوصفها سلطة تنفيذية إلى أبعد مدى لجعل ملف الحوكمة وما يتناهبها من أوجه قصور وخلل ، على رأس الأولويات الوطنية.

مرة أخرى ، أتقدم بالشكر الجزيل للجنة التشريعية والقانونية البرلمانية ، ولديوان المحاسبة ، ولكل المشاركين في المؤتمر ، كما أشكر كل أخواني وأخواتي في الأمانة العامة لمجلس الأمة بكافة قطاعاتها ، على حسن ترتيب وتنظيم هذا المؤتمر.

الدلال: راية الإصلاح: من جانبه لقي رئيس المؤتمر رئيس اللجنة التشريعية والقانونية النائب محمد الدلال كلمة أكد خلالها أن مؤتمر الحوكمة يهدف إلى رفع راية الإصلاح وتحقيق الإدارة الرشيدة، مضيفا أن مجلس الأمة يسعى للخروج من المؤتمر بخطوات عملية فعالة تسهم

من خلالها السلطات الدستورية في تطوير مؤسسات الدولة من أجل مستقبل للكويت وشعبها والقيمين فيها.

وقال الدلال في كلمته إن كل كويتي وكويتية يتطلع إلى مستقبل أفضل لكل مواطن وأبنائه تتكافأ فيه الفرص بعدالة أمام الجميع.

وقبما يأتي نص كلمة رئيس المؤتمر رئيس اللجنة التشريعية النائب محمد الدلال:

لقد أريد مؤسسو دستور دولة الكويت حين قاموا في إطار توافقي وطموح جاد بإصدار دستور دولة الكويت مؤكدين

ذلك بما ورد بالمذكرة التفسيرية للدستور بالقول:” برغبة واعية في الاستجابة لسنة التطور والإفادة من مستحدثات الفكر الإنساني وغطات التجارب الدستورية في الدول الأخرى“.

لقد أدرك مؤسسو الدستور الكويتي الحكمة القائلة إن الدول والمجتمعات