

الجلسة الأولى لمؤتمر «الحوكمة في الكويت» تستعرض التحديات التشريعية والتجربة الخليجية

النصيرات: تجربة دبي تعتمد على برامج تدريبية لتأهيل موظفي الحكومة

الدخيل: الحكومة إحدى أذرع حوكمة المجتمع والقطاع الخاص والمجتمع المدني هما الذراعان الآخران

الرفاعي: الخطة الإنمائية الأولى 2010/2011 - 2013/2014 علامة فارقة في مسيرة التنمية بالكويت

الأموال المستثمرة وبالتالي السعي إلى توسيع وتنويع الاستثمارات ما يؤدي إلى زيادة متواصلة في انتاجية عوامل الإنتاج والنمو الاقتصادي. وأضاف أنه بين من أزمة المالية العالمية لعام 2008 أن الدول والشركات التي أظهرت قدرًا أعلى من المنفعة الاقتصادية والمالية هي التي تتمتع بممارسات منسقة ومتماشية للحكومة، وهو ما دفع العديد من الدول المتقدمة والنامية على حد سواء إلى العمل على تعزيز قواعد الحوكمة لديها لتحسين مكاسبها التنموية وتجنب حصول تعثر في مسيرتها التنموية بسبب تراجع حجم الاستثمار والتجارة وانكماش النشاط الاقتصادي عموماً. وهو ما دفع كذلك العديد من الهيئات الدولية إلى إعادة النظر في قواعد الحوكمة القائمة بهدف تحسين اقتصادات الدول والقطاعات الاقتصادية المؤثرة على الاقتصاد العالمي على غرار القطاع المالي.

ولفت مال الله إلى أن الاقتصاد الكويتي أظهر الكثير من التقلبات خلال السنوات الأخيرة على غرار العديد من الدول. وبصرف النظر عن تذبذب أسعار النفط، فإن نوعية الأداء الإداري والتنموي، كما يتبين من خلال التقرير العالمي للتنافسية ومؤشر ممارسة أنشطة الأعمال، تدل على ضرورة وضع خطة إصلاحية هيكلية لحكومة الإدارة العامة في دولة الكويت وذلك على قاعدة من الإصلاحات الهيكلية الاقتصادية والمالية التي من شأنها أن تضع الحكومة على قاعدة راسخة، إذ لا تنسق جهود وإجراءات الحكومة ولا تؤدي ثمارها المطلوبة دون تلك الإصلاحات. وأكد أن المعهد العربي للتخطيط يسعى جاهدًا من خلال أنشطته المختلفة إلى إقرار النقاش وزيادة الاهتمام بتعزيز قواعد الحوكمة لما لها من آثار تنموية موقفة، حيث يرى المعهد أن الحوكمة ليست مرادفًا لإزالة القيود بقدر ما تتعلق بإرساء قواعد منسقة ومتماشية للمؤسسات بين يؤدي إلى تحسين كفاءة القطاع الحكومي واستجابته وفعاليتيه. ويرى من جهة أخرى أنه لا يوجد نموذج موحد لحكومة الكويت الحكومي وذلك لتداخل العوامل السياسية والقانونية والاقتصادية والشفافية والمساءلة وأساليب الإجراءات. وفيما يخص كفاءة القطاع الحكومي، فإنها تتسم بشفافية عالية، وهو ما يعد من أهم الحوافز التي تدفع القطاع الخاص إلى بذل مجهود أكبر من أجل الاستفادة من رؤوس



تصوير: محمد صابر

جانب من فعاليات الجلسة الأولى لمؤتمر الحكومة في الكويت

بدرمال الله: قانون مقترح من مجلس الأمة يهدف إلى اعتماد قواعد للحكومة في المؤسسات الحكومية

في مسيرة التخطيط والتنمية بدولة الكويت، حيث إنها كانت المرة الأولى في تاريخ البلاد التي يكتمل فيها تنفيذ خطة متوسطة الأجل مخطوطة وخطتها السنوية ضمن مراحل تخطيطية مترابطة ومتعاقبة تمثل رسالة تنموية في اتجاه تحقيق رؤية الدولة المستقبلية 2035 وأهدافها الاستراتيجية. وأضاف أن هذه النقلة التخطيطية النوعية جاءت ثمرة جهد تخطيطي علمي ومنهجي للمجلس الأعلى للتخطيط والتنمية وأمانته العامة، لافتاً إلى أن تنفيذها واجه العديد من التحديات، لكنها رغم ذلك وفرت الكثير من الخبرات والدروس المستفادة، والتي مثلت فيما بعد روافد ومنطلقات أساسية للمرحلة التخطيطية الجديدة التي تم فيها بناء الخطة الإنشائية متوسطة الأجل الثانية (2015/2016 – 2019/2020)، وهو ما انعكس إيجاباً على خططها السنوية اللاحقة.

وأضاف أن الحاجة ظهرت إلى حوكمة أولاً في مطلع الثمانينات من القرن الماضي إثر فشل العديد من برامج المساعدات الواعدة في مجال الإدارة الحكومية ومكافحة الفساد في تلك الدول، ما نتج عنه تسرب مليارات الدولارات إلى جيوب الحكام أو المحسوبين عليهم. وظهرت الحاجة إلى الحوكمة في العديد من الاقتصادات المتقدمة والناشئة خلال العقود القليلة الماضية، خاصة في أعقاب الانهيارات الاقتصادية والأزمات المالية التي شهدها عدد من دول شرقي آسيا وأميركا اللاتينية وروسيا في عقد التسعينات من القرن العشرين، وكذلك ما شهدته الاقتصاد العالمي في الأونة الأخيرة من أزمات مالية كانت أشدها في عام 2008.

وأكد أن أهمية الحوكمة تزايدت نتيجة لتوجه العديد من دول العالم نحو التحول إلى النظم الاقتصادية الرأسمالية التي اعتمدت فيها بدرجة كبيرة على الشركات الخاصة لتحقيق معدلات مرتفعة ومتواصلة من النمو الاقتصادي، ما أدى إلى اتساع حجم تلك المشاريع وانفصال الملكية عن الإدارة، وأدى ذلك إلى ضعف آليات الرقابة على تصرفات المديرين، وإلى وقوع أزمات وكوارث مالية. وأشار إلى أنه لكي يمنع تفاقم الأزمات والحفاظ على سلامة العمليات، كان من الأساسي جدا

نحو مطابق لنظرتهم الخاصة، وبالتالي فإنهم ينظرون لكل من يرى العالم من نافذة أخرى مغايرة على أنهم جهلة أو مخطوون أو أغبياء أو حتى أشرار. وأياً كان اعتقاد هؤلاء بأنهم مستثرون ومنفتحون عقلياً، إلا أنهم عادة ما يتجاهلون أو ينكرون أي معطيات لا تتفق مع رؤيتهم الخاصة. ومع نمو وتطور الناس الأدوات المنهجية التي تستخدم في تقييم واقع الثقافة المجتمعية، وربما كان من المفيد النظر في واحدة من المنهجيات المستخدمة في مجال التحول الاجتماعي، وهي نموذج ”متكاملة الديناميكيات اللولبية“ .

تطوير الأداء المؤسسي: لضمان سلاسة عمل كل القطاعات للاستجابة الفعالة لاحتياجات الأفراد في ظل إدارة المجتمع المعاصر، وهي: الأمن، بعمناه الواسع، والعدل والقدرة على التحكم بالمصير. وبناء عليه، يستند عمل الحكومة الديمقراطية إلى ثلاثة أعمدة أساسية، هي:

– تعزيز سلطة القانون: من أجل ضمان حل النزاعات سلمياً عبر تأكيد مبادئ حقوق الإنسان وتمكين الفئات المهمشة، ولتعزيز الشعور بالأمن لدى الأفراد عبر تبسيط حق الجع في الوصول إلى العدالة، وحفظ حقوقهم عبر تطوير شفافية وسرعة إجراءات التقاضي وإنفاذ الأحكام القضائية.

وتتعدد هذه العملية قيم المجتمع في هذه العملية وعدم ترك أحد خارجها عرضة للوعز والحرمان، وذلك بما يسهم به من دور فاعل في مختلف ميادين تحقيق العدالة الاجتماعية والتعليمي ومحو الأمية. والحد من الفقر، فينبغي دوره في الدفع بالنمو الاقتصادي المولد للدخل وتوفير فرص عمل دائمة ومستوى أفضل للدخل. أما دور المجتمع المدني فينبجلى في تعبئة الموارد والطاقت المعطلة سواء كانت اقتصادية أم بشرية، وإشراك مختلف فئات المجتمع في هذه العملية وعدم ترك أحد خارجها عرضة للوعز والحرمان، وذلك بما يسهم به من دور فاعل في مختلف ميادين تحقيق العدالة الاجتماعية والتعليمي ومحو الأمية.

الثقافة المجتمعية المنغلقة والتي تقوم على الإقصاء ولا تتبنى الحوار الصحي كوسيلة لحل النزاعات ولا تحثي بالاختلاف والتنوع ولا تتيح للمجتمع الحق في التعبير عن الرأي والمساءلة أو حتى التساؤل، ولا تعد العمل المنتج قيمة في حد ذاته، هي ثقافة يؤمن الأفراد بأن العالم هو على

على التحكم في المصير. وأي تهديد بطراً على واحدة من هذه الحاجات الأساسية سيكون عاملاً مهماً في توجه الأفراد والجماعات إلى الانتقاء على الذات والانغلاق في وجه الآخر، وتساؤل فرص الحوار العام الصحي، وبالتالي تشظي الفضاء العام.

في هذا السياق، تعد الحوكمة الديمقراطية أداة فعالة في إعادة بناء الفضاء العام الصحي، إذ تقوم فلسفتها على مبدأ أساسي، هو ضرورة إشباع الحاجات الأساسية للأفراد وجماعات المجتمع، وهي: الأمن، بعمناه الواسع، والعدل والقدرة على التحكم بالمصير. وبناء عليه، يستند عمل الحكومة الديمقراطية إلى ثلاثة أعمدة أساسية، هي:

– تطوير الأداء المؤسسي: لضمان سلاسة عمل كل القطاعات للاستجابة الفعالة لاحتياجات الأفراد في ظل إدارة المجتمع المعاصر، أما الذراعان الآخران فهما: القطاع الخاص، والمجتمع المدني. التمييز بين هذه القطاعات هنا هو بطبيعة الحال على سبيل التحليل، حيث إن الوضع الطبيعي هو تداخل هذه القطاعات، لكن، وعلى الرغم من تداخلها الطبيعي، إلا أن لكل منها دوره المميز في إدارة المجتمعات المعقدة، ومن الضروري فهم هذا الدور بوضوح، إن أردنا تفعيله.

سبق وأن بينت أعلاه دور الحكومة، أما القطاع الخاص، الذي يتميز بروح المبادرة وتحمل الأخطار والتوجه نحو الإبداع والابتكار بما يضمن له القدرة على التنافس والتأثير إيجاباً على عملية النمو الاقتصادي الواحد من الفقر، فينبجلى دوره في الدفع بالنمو الاقتصادي المولد للدخل وتوفير فرص عمل دائمة ومستوى أفضل للدخل. أما دور المجتمع المدني فينبجلى في تعبئة الموارد والطاقت المعطلة سواء كانت اقتصادية أم بشرية، وإشراك مختلف فئات المجتمع في هذه العملية وعدم ترك أحد خارجها عرضة للوعز والحرمان، وذلك بما يسهم به من دور فاعل في مختلف ميادين تحقيق العدالة الاجتماعية والتعليمي ومحو الأمية.

كيفية تعمل الحوكمة الديمقراطية يصبح تكامل أدوار هذه القطاعات ممكناً فقط في حالة توافر فضاء عام صحي يتيح الحوار المفتوح البناء بينها. وهذا يعتمد في أساسه على توافر حد معقول من الانساق والسلم الاجتماعيين، اللذين من دونهما تصبح الجهود التنموية هباء منثوراً.

بدرهما لا يتحققان إلا بتلبية الحاجات الأساسية لكل أفراد المجتمع من دون استثناء، وهي: الشعور بالأمن، بعمناه الشامل بما يتضمنه من أمن غذائي وصحي وبيئي واقتصادي، ... إلخ. بالإضافة إلى العدل والقدرة

استضاف مجلس الأمة أمس، مؤتمر «الحوكمة في دولة الكويت الإطار التشريعي والمالي والإداري» الذي تنظمه لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بالتعاون مع ديوان المحاسبة.

وعقد المؤتمر جلسته الأولى وناقش خلالها المحور الأول: حركة التخطيط التنموي والتحديات التشريعية لحكومة عمليات التخطيط التنموي، إضافة إلى التجربة الخليجية للداء الحكومي المتميز.

وتحدثت محلل برامج الحوكمة الديمقراطية لدى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بدولة الكويت سابقاً هدى صالح الدخيل حول الحوكمة الديمقراطية والتنمية.

وأكدت أن الفرق المهم بين الحوكمة والحكومة يكمن في أن الحكومة ما هي إلا ذراع واحدة فقط من أذرع حوكمة المجتمع المعاصر، أما الذراعان الآخران فهما القطاع الخاص والمجتمع المدني.

وفيما يأتي نص كلماتها حول مفتاح التنمية الشاملة المستدامة:

فك الاشتباك المفاهيمي

الحكومة، الإدارة الحكومية، الحوكمة، والحوكمة الديمقراطية، كيف تختلف هذه المفاهيم وأين تلتقي؟ نظراً للحداثة النسبية لمصطلح ”الحكومة“ في ثقافتنا الإدارية، ما زال كثيرون، ومن بينهم مختصون، يخلطون بين هذا المفهوم وغيره من المفاهيم الإدارية أو التنظيمية. ولما كانت الحوكمة أمراً مفصلياً في تحقيق التنمية الشاملة المستدامة، فمن الضروري توضيح الفرق بينها وبين هذه المفاهيم والصلة بينها والتمييز بين أدوارها المختلفة. وسنبدأ بمفهوم الحوكمة والحوكمة.

الإجابات عن سؤال ما الفرق بين مفهوم الحكومة والحوكمة متعددة بتعدد السياقات التي نحاول البحث في معنى التي من المفهومين في إطارها. ولكن من الضروري أن نتذكر دائماً أن المفهومين متداخلان، وأن كفيتهما فهماً لأحدهما ستؤثر بالضرورة على كفيتهما لآخر.

في ضوء ذلك، ربما كانت المقاربة الأفضل لتوضيح الفرق بين المفهومين على النحو الآتي:

الحكومة، هي منظومة، أو مجموعة من النظم تتألف من مؤسسات وبنى وأطر مختلفة تدير وتمتلك وتتحكم في وتستخدم موارد محددة في منطقة محددة (الدولة) لتلبية احتياجات شعب محدد والفاعل عنه أو عن احتياجاته. تنشأ هذه النظم بطرق متعددة، منها العقد الاجتماعي في الدول الديمقراطية، أو تفرض بالقوة في مثل حالات الدول الديكتاتورية، أو من خلال حصولها على تأييد جزئي بشكل ما من الجمهور مثل الديموقراطيات غير الليبرالية. وطبيعة النظام هي ما يحدد من صاحب القرار في اختيار أعضاء الحكومة، الذين سيحددون بدورهم أسلوب عملها.

ضمن إطارها التنظيمي، تُشَنع الحكومة مؤسسات مختصة تعمل على إنفاذ السياسات وإدارة وتعزيز القوانين واللوائح التي تنظم إدارة الموارد وكافة أوجه الحياة في الدولة وتستجيب لتلبية احتياجات سكانها. على سبيل المثال، وزارة التجارة مسؤولة عن تنظيم العمل التجاري وإنفاذ القوانين التجارية للدولة، ووزارة الصحة مسؤولة عن تنظيم العمل الصحي وإنفاذ القوانين المتعلقة بالصحة، وهكذا. ومن خلال هذه المؤسسات تنجز الحكومة أعمالها. أما الكيفية التي يدار بها العمل الحكومي أو الروتيني في هذه المؤسسات، على سبيل المثال إنجاز المعاملات وإدارة الموارد البشرية وإدارة الميزانيات وغيرها، فهي ما نسميه عمليات الإدارة الحكومية. أما الحوكمة، فهي عملية توجيه هذه النظم والمؤسسات والأطر والانفتاح بها لتحقيق